VOORSTEL ALGEMEEN BESTUUR

Onderwerp: Bestuurlijk afwegingsvoorstel vervolgproces Vrijenburg en Clarabos
Kenmerk: Z26-3164 / D26-17774 Bijlagen:
10

Besluitdatum: 8 juli 2026

Voorbereid door: bestuurssecretaris op basis van advies Ambtelijk Overleg. De jurist van Staatsbosbeheer heeft over dit dossier een juridisch advies gegeven.

BESLISPUNTEN

1. Kennis te nemen van de uitkomsten van de ambtelijke overleggen, de bestuurlijke brief en zienswijze van Barendrecht en Rotterdam en het advies van het Ambtelijk Overleg.
2. Vast te stellen dat het door Staatsbosbeheer aangeleverde procesplan en projectplan in de huidige vorm onvoldoende aansluiten bij de bestuurlijke opdracht van het Dagelijks Bestuur en daarom niet rijp zijn voor besluitvorming.
3. In te stemmen met de uitvoering van beheeroptimalisatiemaatregelen voor parkeerplaats Clarabos, waarbij het grootste deel van de parkeerplaats wordt afgesloten door middel van een fysieke voorziening (greppel, paaltjes of een gelijkwaardige maatregel), passend binnen de provinciale subsidie.
4. Instemmen met de plaatsing van een schuifhek met venstertijden bij parkeerplaats Vrijenburg als onderdeel van de integrale aanpak van de overlastproblematiek en hiervoor, indien noodzakelijk een afzonderlijk voorstel voor aanvullende financiële dekking aan het Dagelijks Bestuur voor te leggen.
5. Staatsbosbeheer opdracht te geven uitvoering te geven aan dit besluit, de benodigde vergunningen en het verkeersbesluit voor te bereiden en de gemeente Barendrecht en Rotterdam actief te betrekken bij de verdere uitvoering.
6. Het resterende subsidiebedrag (ca. €140.000,-) in te zetten.
7. Het NRIJ stelt €15.000,- beschikbaar vanuit de algemene reserve indien nodig.

AANLEIDING

Op 31 maart 2026 hebben de burgemeester van Barendrecht en de wethouder van Rotterdam het Dagelijks Bestuur van het Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde verzocht maatregelen te treffen tegen de aanhoudende overlast en veiligheidsproblematiek rondom de parkeerplaatsen Vrijenburg en Clarabos. In deze bestuurlijke brief wordt gewezen op de structurele aard van de overlast en worden

voorstellen gedaan voor fysieke maatregelen, waaronder het plaatsen van een schuifhek bij de parkeerplaats Vrijenburg en het gedeeltelijk afsluiten van de parkeerplaats Clarabos.

Naar aanleiding van deze brief heeft het Dagelijks Bestuur op 29 april 2026 een reactie vastgesteld, waarin is aangegeven de problematiek te onderkennen en op korte termijn met de betrokken partijen in overleg te treden om te komen tot een gezamenlijke en werkbare aanpak.

Vervolgens heeft het Dagelijks Bestuur op 13 mei 2026, in het kader van de besteding van de provinciale subsidie voor beheeroptimalisatie, Staatsbosbeheer verzocht om vóór 1 juli 2026 een voorstel en procesaanpak uit te werken voor de parkeerplaats Clarabos (maatregel 3) en Staatbosbeheer de opdracht gegeven te verkennen op welke wijze een koppeling kan worden gelegd tussen de verdere uitwerking van maatregel 3: het verkleinen en omvormen van parkeerterrein Clarabos en de voorstellen van de gemeenten Barendrecht en Rotterdam inzake de aanpak van de overlast rond
Vrijenburgweg en Clarabos, zoals opgenomen in de bestuurlijke correspondentie van 31 maart 2026 en de daarop gegeven reactie van het NRIJ.

Uit het vastgestelde verslag van de DB-vergadering van 13 mei 2026 blijkt dat het dossier al langere tijd onvoldoende voortgang heeft gekend, waardoor er inmiddels sprake is van tijdsdruk rond de provinciale subsidie.

Daarbij heeft het Dagelijks Bestuur nadrukkelijk uitgesproken dat het voorstel vooraf wordt afgestemd met de adviseurs van de gemeente Barendrecht, de programmamanager en de bestuurssecretaris. Tevens heeft het Dagelijks Bestuur aangegeven belang te hechten aan een gezamenlijke aanpak met de gemeente Barendrecht, waarbij wordt toegewerkt naar een oplossing die past binnen de bestuurlijke kaders en de provinciale uitvoeringsdeadline.

Voor het bestuur is het van belang dat er bij het Clarabos goede parkeervoorzieningen zijn die gericht zijn op recreatieve bezoekers van het gebied. Het gaat om mensen die gaan wandelen of de hond uitlaten, maar dat het niet aantrekkelijk moet zijn voor het langdurig parkeren door vrachtwagens of als carpoolplaats.

Het bestuur heeft unaniem uitgesproken dat het doel is dat Staatsbosbeheer, Barendrecht en NRIJ op korte termijn met elkaar tot een goede oplossing komen met inachtneming van de bestuurlijk vastgestelde kaders en de provinciale deadline van 31 december 2026.

Het Dagelijks bestuur verzocht om een procesaanpak van Staatsbosbeheer waarin wordt toegewerkt naar de verschillende opties zodat de deadline van 31 december 2026 behaald kan gaan worden. Het bestuur verzocht de accounthouder van
Staatsbosbeheer om een voorstel en een procesaanpak aan te bieden vóór 1 juli 2026 dat daaraan voorafgaand wordt afgestemd conform de jaarplanning in het AO/DB en waarover de adviseurs van de gemeente Barendrecht, de programmamanager en bestuurssecretaris vooraf meedenken.

Op 9 juni 2026 heeft op initiatief van de rentmeester van Staatsbosbeheer en de bestuurssecretaris hierover een eerste ambtelijk overleg plaatsgevonden met de ambtelijk adviseurs van de gemeente Barendrecht, de beheerder en BOA van Staatsbosbeheer en de bestuurssecretaris van het recreatieschap. De accountmanager was van oordeel dat dit overleg te prematuur was en er geen noodzaak was om zelf deel te nemen aan het overleg.

Voorafgaand aan dit overleg is door de gemeenten Barendrecht en Rotterdam een zienswijze ingediend, waarin zij verzoeken de veiligheidsproblematiek als afzonderlijke bestuurlijk opgave te behandelen en op korte termijn duidelijkheid te geven over de treffen maatregelen.

In dat overleg heeft de gemeente Barendrecht toelichting gegeven op de eerdere stagnatie in het proces als gevolg van de bezwaren voor de plaatsing van een hek van de toenmalig accounthouder van Staatsbosbeheer. Dit bleek aanleiding voor hen te zijn om vervolgens bestuurlijk op te schalen aan het bestuur van het NRIJ per brief namens de wethouder van de gemeente Rotterdam en de burgemeester van Barendrecht.

In het Ambtelijk Overleg op 23 juni 2026 is afgesproken om op basis van het vervolggesprek met de gemeente Barendrecht een bestuursvoorstel te ontwikkelen.

Op 25 juni 2026 heeft op initiatief van de bestuurssecretaris een ambtelijk vervolgoverleg plaatsgevonden. Hierbij waren de adviseurs van Barendrecht, de accountmanager, de beheerder en projectleider van Staatsbosbeheer en de bestuurssecretaris van het NRIJ aanwezig.

Tijdens deze overleggen hebben de adviseurs van de gemeente Barendrecht hun zorgen uitgesproken over de gevolgde aanpak van Staatsbosbeheer en benadrukt dat de veiligheids- en leefbaarheidsproblematiek bestuurlijke prioriteit heeft en vraagt om een voortvarende en integrale aanpak. De accounthouder benadrukt dat zij dit binnen deze opdracht niet kan leveren.

De bestuurssecretaris van het NRIJ heeft Staatsbosbeheer vanaf 13 mei 2026 meermaals gewezen op het feit dat het Dagelijks Bestuur niet uitsluitend heeft gevraagd om een technisch uitvoeringsplan, maar te verkennen op welke wijze een koppeling kan worden gelegd tussen de verdere uitwerking van maatregel 3 Clarabos: het verkleinen en omvormen van parkeerterrein Clarabos en de voorstellen van de gemeenten Barendrecht en Rotterdam inzake de aanpak van de overlast rond Vrijenburgweg en Clarabos, zoals opgenomen in de bestuurlijke correspondentie van 31 maart 2026 en de daarop gegeven reactie van het NRIJ.

De projectleider heeft op basis van de terugkoppeling van de accounthouder begrepen dat zij alleen een voorstel moest maken voor het Clarabos en was niet bekend met het besluit en de strekking van de bespreking in het Dagelijks Bestuur op 13 mei 2026.

De bestuurssecretaris verzoekt Staatsbosbeheer om in het voorstel om te nemen wat wel kan en wat niet kan en welke extra middelen eventueel nodig zijn, zodat het bestuur hierover een afweging kan maken.

Het vervolgens door Staatsbosbeheer aangeleverde procesplan en projectplan is gedeeld met het Ambtelijk Overleg (AO). Daarbij heeft het AO het volgende geconcludeerd:

- dat de stukken in de huidige vorm onvoldoende aansluit bij de bestuurlijke opdracht van het Dagelijks Bestuur en daarom nog niet rijp zijn voor besluitvorming.
- Hoewel het DB heeft verzocht om een procesaanpak en voorstel met meerdere oplossingsrichtingen richten de stukken zich voornamelijk op één concreet projectvoorstel en wordt nog onvoldoende invulling gegeven aan de gevraagde bestuurlijke procesaanpak.
- Dat Barendrecht beperkt is betrokken terwijl het DB expliciet heeft gevraagd dat Barendrecht zich moet kunnen vinden en actief betrokken moet worden, terwijl de gemeente pas na bestuurlijke goedkeuring echt in beeld komt.
- Er ontbreekt een bestuurlijke procesaanpak en governance. Het is niet helder hoe de rolverdeling, de afstemming tussen partijen en de bestuurlijke mijlpalen inzichtelijk zijn gemaakt.
- Het voorstel bevat onvolkomenheden zoals verwijzingen naar het verkeerde recreatieschap en andere slordigheden.
- Ook is gewezen op de politiek bestuurlijke urgentie gelet op de brief van de gemeenten Rotterdam en Barendrecht en de zienswijze en de brief van het Dagelijks Bestuur van het NRIJ waarin de problematiek en overleg op korte termijn is erkend.

Op basis van deze argumenten ontbreekt op dit moment een voldoende basis voor bestuurlijke besluitvorming.

Uit de ambtelijke afstemming met Barendrecht en het NRIJ is gebleken dat het door Staatsbosbeheer opgestelde projectplan volgens Staatsbosbeheer het maximaal haalbare is binnen de huidige subsidievoorwaarden en planning. Het Ambtelijk Overleg heeft echter geoordeeld dat dit voorstel onvoldoende uitvoering geeft aan de besluiten van het Dagelijks Bestuur van 13 mei 2026 en de bestuurlijke correspondentie met de gemeenten Barendrecht en Rotterdam. Daarmee is sprake van een bestuurlijk verschil van inzicht dat besluitvorming door het Dagelijks Bestuur vraagt. Met het voorliggende voorstel wordt het Dagelijks Bestuur daarom gevraagd richting te geven aan het vervolgproces en de verdere uitwerking.

BEOOGD EFFECT

Het beoogde effect is de beschikbare provinciale subsidie tijdig en rechtmatig in te zetten voor beheeroptimalisatie van het recreatiegebied, waarbij gelijktijdig maatregelen worden getroffen die bijdragen aan een veilige, aantrekkelijke en toekomstbestendige inrichting van Vrijenburg en Clarabos, met lagere beheerlasten en hogere recreatieve en ecologische kwaliteit.

ARGUMENTEN

1.1. Het voorstel geeft uitvoering aan de bestuurlijke opdracht van het Dagelijks Bestuur

- Uitvoering van de bestuurlijke brief en zienswijze van Barendrecht en Rotterdam;
- Uitvoering van alle beslispinten uit het DB-besluit van 13 mei 2026;
- Integrale afweging van veiligheid, leefbaarheid, recreatie en beheer.

1.2. Het voorstel borgt een tijdige en rechtmatige inzet van de provinciale subsidie

- Tijdige besteding van circa 140.000;
- Uitvoering binnen de subsidiebeschikking;
- Verbetering van natuurkwaliteit, recreatieve kwaliteit en beheer.

1.3. De voorgestelde maatregelen sluiten aan bij de inbreng van de gemeenten Barendrecht en Rotterdam, zoals ingebracht tijdens het ambtelijk overleg op 25 juni 2026. Daarbij is benadrukt dat fysieke maatregelen noodzakelijk zijn om de structurele overlast terug te dringen, het waterbedeffect te voorkomen en de recreatieve functie van het gebied te herstellen.

Door de maatregelen in samenhang uit te voeren wordt voorkomen dat de overlast zich verplaatst van de ene parkeerlocatie naar de andere.

1.4. Het voorstel sluit aan bij de bestuurlijke opdracht van 13 mei 2026, waarin het Dagelijks Bestuur heeft uitgesproken dat de parkeerplaats zodanig moet worden ingericht dat deze aantrekkelijk blijft voor recreatief gebruik, maar niet voor langdurig parkeren, vrachtwagens of ander ongewenst gebruik. De voorgestelde omvorming van de verharding draagt daarin bij en past daarmee binnen zowel de doelstelling van de provinciale subsidie als de bestuurlijke opdracht van het Dagelijks Bestuur.

1.5. De bestuurlijke urgentie wordt onderstreept doordat de gemeente Rotterdam zich bereid heeft verklaard financieel bij te dragen aan de installatie van het schuifhek. Daarmee wordt invulling gegeven aan de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de betrokken overheden voor de aanpak van de overlastproblematiek.

KANTTEKENINGEN

1.1 Verdere uitwerking vraagt prioriteit

De uitvoering van de maatregelen vraagt nadere afstemming tussen de betrokken partijen. Gezien de bestuurlijke urgenties is het wenselijk deze uitvoering met prioriteit ter hand te nemen.

1.2 De provinciale subsidietermijn blijft een aandachtspunt.

De planning blijft afhankelijk van de voorwaarden van de provinciale subsidie. Bij de verdere uitwerking zal nadrukkelijk aandacht moeten worden besteed aan de uitvoerbaarheid binnen de beschikbare termijnen.

VOORAFGAANDE BESLUITVORMING / BESPREKINGEN

- DB 13 mei 2026 – Verkenning besteding subsidie beheeroptimalisatie.
- Brief Barendrecht en Rotterdam van 31 maart 2026.
- Reactiebrief Dagelijks Bestuur NRIJ aan de gemeenten Rotterdam en Barendrecht.
- Ambtelijk overleg 9 juni 2026.
- Ambtelijk overleg 25 juni 2026 inclusief inbreng van de gemeenten Barendrecht en Rotterdam.

JURIDISCHE PARAGRAAF

Indien wordt besloten tot het afsluiten van (een deel van) een parkeerterrein of het beperken van de toegankelijkheid van een gebied, dient te worden beoordeeld welke publiekrechtelijke besluiten daarvoor noodzakelijk zijn. Afhankelijk van de gekozen maatregelen kan onder meer een verkeersbesluit op grond van de Wegenwet en de Wegenverkeerswet en het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) vereist zijn. De juridische uitwerking maakt onderdeel uit van de verdere voorbereiding van de uitvoering.

FINANCIËLE PARAGRAAF

De financiële consequenties van de vastgestelde maatregelen worden in de uitvoeringsfase nader uitgewerkt. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen subsidiabele en nietsubsidiabele maatregelen. Indien aanvullende financiële middelen noodzakelijk blijken, wordt hiervoor een afzonderlijk voorstel aan het Dagelijks Bestuur voorgelegd.

Bijdrage gemeente Rotterdam

De gemeente Rotterdam heeft in de bestuurlijke brief van 31 maart 2026 aangegeven bereid te zijn financieel bij te dragen aan de installatie van het schuifhek. Deze bijdrage wordt betrokken bij de verdere financiële uitwerking van de maatregel. Hiermee wordt invulling gegeven aan de gezamenlijke verantwoordelijkheid van de betrokken overheden voor de aanpak van de overlastproblematiek. Voor zover aanvullende financiële middelen noodzakelijk zijn voor maatregelen die niet binnen de provinciale subsidie kunnen worden bekostigd, wordt hiervoor een afzonderlijk voorstel aan het Dagelijks Bestuur voorgelegd.

Provinciale subsidie

De provinciale subsidie is verstrekt voor beheeroptimalisatie en het toekomstbestendig beheren van de recreatiegebieden. De in het projectplan opgenomen maatregelen zijn

gericht op het verminderen van verhard oppervlak, het verlagen van structurele beheerlasten en het versterken van natuur- en recreatieve kwaliteit. Het realiseren van een schuifhek met structurele exploitatie-, onderhouds- en beheerkosten past niet binnen de doelstelling van dit beheeroptimalisatieproject en maakt geen onderdeel uit van de provinciaal goedgekeurde projectopzet. Voor een dergelijke maatregel is daarom een afzonderlijk bestuurlijk besluit en een afzonderlijke financiële dekking noodzakelijk.

VERVOLGSTAPPEN EN COMMUNICATIE

Na besluitvorming wordt Staatsbosbeheer verzocht uitvoering te geven aan het besluit van het Dagelijks Bestuur en de vastgestelde maatregelen nader uit te werken en uit t voeren binnen de bestuurlijke opdracht en de voorwaarden van de provinciale subsidie.

De gemeenten Barendrecht en Rotterdam worden actief betrokken bij de verdere uitwerking van de maatregelen en, waar nodig, de voorbereiding van de uitvoering.
Indien voor de uitvoering aanvullende besluiten noodzakelijk zijn, zoals en verkeersbesluit of aanvullende financiële besluitvorming, worden deze afzonderlijk voorbereid en aan het bevoegde bestuursorgaan voorgelegd.

BIJLAGEN

- 030400 Bestuursvoorstel bestuurlijke opdracht inzake Clarabos en Vrijenburg
- 030401 Bestuursvoorstel procesplan Parkeerplaats Clarabos
- 030402 Projectplan Parkeerplaats Clarabos - bloemrijk gras - aangepast
- 030403 Verslag DB NRIJ 13 mei 2026
- 030404 Ingekomen brief Rotterdam - Barendrecht - DB NRIJ - verzoek Vrijenburg en Clarabos
- 030405 Uitgaande brief NRIJ - Rotterdam en Barendrecht - verzoek Vrijenburg en Clarabos - Barendrecht en Rotterdam
- 030406 Zienswijze gemeenten Barendrecht en Rotterdam
- 030407 Verkenning besteding subsidie beheeroptimalisatie 2022-2025
- 030408 Ambtelijke inbreng gezamenlijke aanpak grensgebied gemeenten Barendrecht en Rotterdam
- 030409 Optimalisatie beheer NRIJ Projectplan versie 1.0. 20 augustus 2025
- 030410 Subsidiebeschikking PZH beheer recreatiegebieden 2026 - 2029

Met vriendelijke groet,

I Korting

Bestuurssecretaris NRIJ