VERSLAG ALGEMEEN BESTUUR

Onderwerp: Verslag van de vergadering van het Algemeen Bestuur van het Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde.

Aanwezig: De heren Schuurman (plv. AB-lid Barendrecht), Knape (AB-lid Ridderkerk), Vermaat (DB-lid Barendrecht), Van Riel (programmamanager Toekomst Bestendig NRIJ), alsmede de dames Barendrecht (AB-lid Zwijndrecht), Oelfke - Ten Seldam (DB-lid Hendrik-Ido-Ambacht), Van Dongen (DB-lid Zwijndrecht), Vermeer (accounthouder Staatsbosbeheer) en Korting (interim bestuurssecretaris)
Afwezig: De heren Kos (DB-lid Albrandswaard), Overheid (DB-lid Ridderkerk), Neijman (Hendrik-Ido-Ambacht), Van de Kemp (AB-lid Albrandswaard)

Datum: 27 mei 2026 19:30 uur tot 21:00 uur
Locatie: Ambachtskamer - gemeentehuis Hendrik-Ido-Ambacht

1. Opening en mededelingen

De **voorzitter** opent de vergadering en heet de nieuwe leden van het Algemeen Bestuur van harte welkom.

De **voorzitter** deelt mee dat de AB-leden van Albrandswaard en Hendrik-Ido-Ambacht niet aanwezig zijn evenals de DB-leden van Ridderkerk en Albrandswaard. Vastgesteld wordt dat voldoende leden aanwezig zijn om te vergaderen. De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

De AB-leden stellen zich voor in een kennismakingsronde. De **voorzitter** stelt dat de benoemingsbesluiten van de AB-leden zijn ontvangen bij de bestuurssecretaris. Het stemrecht en besluitvormingsbevoegdheid zijn daarmee bevestigd.
In het AB van 8 juli 2026 wordt dit geagendeerd ter vaststelling door het Algemeen Bestuur.

2. Vaststelling verslag en besluitenlijst vorige vergadering

Het verslag en de besluitenlijst van de AB-vergadering van 25 maart 2026 wordt vastgesteld.

De **voorzitter** licht toe dat het AB ook de besluitenlijst van het DB standaard ontvangt. De besluitenlijsten van het DB van 1 april en het DB van 15 april (vaststelling programmabegroting 2027) worden vastgesteld. De **voorzitter** verwijst naar de zienswijzeprocedure voor de programmabegroting 2027 en de raadsinformatiebrief die gedeeld is met de raden.

Besluitpunten

3.1. Bestuursvoordracht verkenning besteding subsidie beheeroptimalisatie 2022-2025

De **voorzitter** geeft een toelichting op het voorstel. De subsidie is gericht op een eenmalige investering waardoor de structurele beheerlasten gelijk blijven of dalen.
Er wordt in overleg met Staatsbosbeheer en het ambtelijk overleg gekozen om deze maatregelen en voorkeursrichting voor 1 juli 2026 uit te werken. De uitkomst hiervoor wordt ter besluitvorming geagendeerd in het Algemeen Bestuur van 8 juli. Dit is urgent omdat de subsidie nog dit jaar dient te worden uitgegeven.

De bestuursvoordracht wordt unaniem vastgesteld.

3.2. Bestuursvoordracht verkoop grond Heerjansdam

De voorzitter licht dit kort toe. De bestuursvoordracht wordt unaniem vastgesteld.

Bespreekpunten

4.1. Toelichting en vragen n.a.v. overdrachtsdocument voor het Algemeen Bestuur

De **secretaris** geeft een korte toelichting op het overdrachtsdocument en de dynamiek van een Gemeenschappelijke Regeling in relatie tot het schapsbelang in het kader van de gezamenlijke publieke verantwoordelijkheid van het bestuur voor de NRIJ-gebieden. De Gemeenschappelijke Regeling draagt verantwoordelijkheid voor de bestuurbaarheid, controleerbaarheid en continuïteit van het schap.
In september 2026 wordt een werkbezoek aan de NRIJ-gebieden georganiseerd voor zowel de AB-leden als de plaatsvervangende AB-leden. Hiervoor worden zowel de nog te benoemen AB-leden als de aanwezige AB-leden uitgenodigd om deel te nemen. Zowel reguliere AB-leden als plaatsvervangers zijn hierbij welkom.

De **voorzitter** licht toe dat alle AB-leden kunnen deelnemen aan vergaderingen. Het stemrecht in de AB-vergadering is beperkt tot één stem per deelnemende gemeente.

4.2. Toelichting Programma Toekomstbestendig NRIJ (programmamanager)

De **programmamanager** geeft een toelichting over het programma Toekomstbestendig.

Het NRIJ is de groene long van Zuid-Holland. Het schap is eigenaar van ruim **560 hectare** aan natuur- en recreatiegebied. Gelegen aan de rand van de stad, bieden de NRIJ-gebieden de

hoognodige **rust en ruimte** voor de inwoners van IJsselmonde.
Het NRIJ staat voor de gezamenlijke verantwoordelijkheid om:

- De recreatieve en ecologische kwaliteit van de gebieden duurzaam te behouden
- Bestuurlijke continuïteit en uitvoerbaarheid van beheer te waarborgen
- De lasten voor de deelnemende gemeenten beheersbaar te houden
- Tegenwicht voor verstedelijking
- Balans natuur en recreatiedruk
- Toegankelijk buitengebied voor iedereen

Het NRIJ wordt geconfronteerd met mogelijke dalingen van financiële bijdragen terwijl beheer-, uitvoerings- en bedrijfsvoeringskosten onder druk blijven staan. Zonder aanvullende maatregelen leidt dit mogelijk tot hogere deelnemersbijdragen van de deelnemende gemeenten.

Er zijn 5 strategische deelprojecten geselecteerd op:

- Financieel potentieel
- Bestuurlijke beïnvloedbaarheid
- Uitvoerbaarheid
- Bijdrage aan een toekomstbestendig NRIJ

De deelprojecten vormen gezamenlijk een ontwikkelstrategie en transitieprogramma voor een toekomstbestendig schap.

Voor 2026 staat een groot deel van de maatregelen uit het programma gepland:

- Waaronder maatregelen uit de deelprojecten
- Besparingsmaatregelen terreinbeheer
- Versnelling van uitvoeringsopgaven
- Governance en organisatiekeuzes

Vertraging in regie, samenwerking of uitvoering heeft direct effect op:

- het realiseren van besparingen;
- de financiële positie van het schap
- de haalbaarheid van de doelstelling van 2026

Het NRIJ is meer dan een beheerorganisatie: het schap vormt de gezamenlijke publieke verantwoordelijkheid van de deelnemende gemeenten voor:
- recreatie
- natuur
- bereikbaarheid
- ruimtelijke kwaliteit
- duurzaam beheer van het gebied

Het schap organiseert:
- bestuurlijke samenhang
- gezamenlijke prioriteiten
- regionale afstemming
- continuïteit in uitvoering en beheer

- Gedeeld eigenaarschap van de toekomst van het schap

Het NRIJ verbindt gemeenten, Staatsbosbeheer, provincie, gebruikers, exploitanten en regionale programma's.

De presentatie van de programmamanager wordt gedeeld met de AB-leden evenals de besluiten van februari 2026 in het kader van de herziening van de samenwerkingsovereenkomst tussen NRIJ en Staatsbosbeheer.

Ingekomen en uitgaande stukken en mededelingen

- **Ingekomen brief: PZH - NRIJ - subsidiebeschikking beheer recreatiegebieden 2026 - 2029**

  De **secretaris** geeft een toelichting dat de subsidie (met het oog op 2026) flexibel inzetbaar is over de gehele subsidieperiode. Hierover wordt de provincie tijdig geïnformeerd door Staatsbosbeheer.

- **Uitgaande brief: Dagelijks Bestuur NRIJ – Staatsbosbeheer - proces subsidieaanvraag Zuidpolder**

  De **voorzitter** licht toe dat Zuidpolder wordt beheerd door het NRIJ. Er is echter geen notarieel gevestigde erfpachtakte overeengekomen. Hierdoor ontbreekt een eigendomstitel. Het ontbreken van eigendom is een weigeringsgrond binnen de

provinciale subsidieregeling. De Zuidpolder was onderdeel van de totale subsidieaanvraag op verzoek van Staatsbosbeheer. Hierbij heeft het DB een besluit genomen waarin het ontbreken van erfpacht en eigendom formeel en expliciet en onder voorbehoud is opgenomen. In de aanvraag door Staatsbosbeheer is de ontbrekende erfpacht / eigendom echter niet expliciet met de provincie gecommuniceerd. In dat kader is deze brief door het Dagelijks Bestuur aan de directie van Staatsbosbeheer gestuurd met een reactietermijn.

- **Uitgaande brief: Dagelijks Bestuur NRIJ - Staatsbosbeheer - reactie op voorstel concept samenwerkingsovereenkomst (SOK) en Producten en Diensten Catalogus (PDC)**

  De **voorzitter** benadrukt dat het proces is gericht op het vaststellen van de SOK op hoofdlijnen en PDC inclusief beprijzing op 1 juli door het DB en op 8 juli door het AB. In februari 2026 heeft het AB een herzieningskader en uitgangspunten voor de concept SOK aan Staatsbosbeheer geleverd. Daarop is een concept SOK door Staatsbosbeheer aangeleverd.

  Uitstel van het proces is niet wenselijk vanwege de relatie met de programmabegroting 2027, subsidiebeschikkingen en de te realiseren doelstellingen van het programma Toekomstbestendig die voor 2026 gepland zijn. Voor het realiseren van besparingen is inzicht in de kosten en beprijzing noodzakelijk.
  Het bestuur richt zich daarbij op governance, herleidbaarheid, controleerbaarheid en bestuurbaarheid zodat publieke middelen op een goede wijze richting de raden van de deelnemende gemeenten inzichtelijk en transparant zijn.

  De **bestuurssecretaris** zorgt dat de vastgestelde uitgangspunten van het Algemeen Bestuur via de link naar de stukken van het AB van 25 februari 2026 worden gedeeld met de AB-leden.

  Een belangrijk bestuurlijk aandachtspunt bij de nieuwe samenwerkingsovereenkomst betreft de onderbouwing, uitlegbaarheid en vergelijkbaarheid van de gehanteerde tarieven van SBB in relatie tot andere publieke referentiekaders en de behoefte van het schap aan financiële transparantie en herleidbaarheid.

De **bestuurssecretaris** licht toe dat Staatsbosbeheer de samenwerking benadert vanuit partnerschap, relatie en gezamenlijke uitvoering. Het schap staat daarnaast ook voor de opgave om deze samenwerking institutioneel duurzaam te organiseren, zodat publieke verantwoordelijkheid, bestuurlijke legitimiteit, financiële transparantie en continuïteit geborgd zijn, onafhankelijk van personen die op enig moment betrokken zijn. Beide perspectieven zijn legitiem, maar de bestuurlijke opdracht van het schap vraagt om een aanvullende structurele institutionele borging op basis van wettelijke en publiekrechtelijke taken en verantwoordelijkheden van het schap.

De **accounthouder** bevestigt de legitimiteit van inzichtelijkheid en herleidbaarheid van de financiën. Tegelijkertijd geldt dat natuurbeheer als 'product' aan dusdanig veel, ook onvoorziene, factoren onderhevig kan zijn, dat dit de mate van detail in exacte uren- en kostenregistraties in de weg kan staan. Bovendien zijn niet alle beheeractiviteiten vooraf exact planbaar.

- **Ingekomen brief: gemeenten Rotterdam en Barendrecht – verzoek Vrijenburg en Clarabos**

- **Uitgaande brief: Dagelijks Bestuur NRIJ - gemeenten Rotterdam en Barendrecht - verzoek Vrijenburg en Clarabos**
  De **bestuurssecretaris** licht toe dat naar aanleiding van de brief van het Dagelijks Bestuur de gesprekken op korte termijn gestart worden.

- Ingekomen brief: Ingekomen brief PZH - Transitie Koedoodhaven
  De **voorzitter** licht dat deze brief van belang is voor de positie van het NRIJ in relatie tot de transitie Koedoodhaven.

- Uitgaande brief: Dagelijks Bestuur NRIJ - gemeente Hendrik-Ido-Ambacht - Vooroverlegreactie omgevingsplanregels
  De **voorzitter** licht toe dat dit een beleidsneutrale wijziging betreft.

6. Rondvraag

De **voorzitter** licht toe dat de vacature voor bestuurssecretaris (in dienst van het schap) in de periode april - mei 2026 is opengesteld, maar dat dit niet heeft geleid tot geschikte reacties. Hierdoor kan de functie op dit moment niet structureel worden ingevuld. Om de continuïteit van de bestuurlijke en ambtelijke ondersteuning te waarborgen is een tijdelijke voorziening noodzakelijk.

Het schap bevindt zich bovendien momenteel in een periode van organisatorische ontwikkeling en verandering in het kader van het programma Toekomstbestendig NRIJ. Naar verwachting wordt dit programma in de loop van 2026 afgerond. Het is daarom niet wenselijk om op dit moment over te gaan tot de structurele invulling van de functie van bestuurssecretaris die in dienst van het schap is.

Het contract met de huidige interim-bestuurssecretaris loopt per 1 juli af. De interim bestuurssecretaris is, op verzoek van de voorzitter, bereid om de komende tijd de lead te nemen in het proces voor de totstandkoming van de SOK met Staatsbosbeheer. Tot het moment waarop de samenwerkingsovereenkomst tussen NRIJ en Staatsbosbeheer is vastgesteld is de bestuurssecretaris het bestuurlijk aanspreekpunt.

Gedurende de uitvoering van het programma Toekomstbestendig NRIJ wordt het schap reeds ondersteund door het programmanagement. Binnen deze bestaande ondersteuningsafspraken is capaciteit binnen het bestaande budget beschikbaar voor tijdelijke ondersteuning van het bestuurssecretariaat vanaf 1 juli 2026.
Door deze capaciteit tijdelijk in te zetten als tijdelijk bestuurssecretaris kan de bestuurlijke ondersteuning en de coördinatie van lopende dossiers worden gewaarborgd.

Het **DB-lid van Barendrecht** verzoekt om voor de tijdelijke invulling hiervoor een separaat voorstel aan te bieden. De **voorzitter** licht toe dat met de toegelichte oplossing binnen de bestaande financiële middelen en binnen de opdracht van het huidige programma wordt gebleven. Voor de werving van de bestuurssecretaris in dienst van het schap wordt een voorstel ontwikkeld.

Na het zomerreces 2026 wordt de procedure in gang gezet om te komen tot het aanstellen van een bestuurssecretaris in dienst van het schap met het oog op 1 januari 2027. De nieuwe bestuurssecretaris aan schapszijde krijgt dan begin 2027 een veel overzichtelijker opdracht dan wanneer hij of zij nu midden in alle lopende veranderingen binnenkomt.

Het **DB-lid van Barendrecht** uit zijn zorgen en stelt vragen over de signalen m.b.t. zwerfafval Oude Maasgebied. De **accounthouder** geeft aan dat zwerfafval in vele gemeenten speelt. De bebording en zaken die vanuit de pilot zijn gebruikt worden opnieuw ingezet om ook bij te dragen aan gedragsverandering en bewustwording. Bij deze problematiek moet het verkeerd plaatsen van afval heterdaad worden gesignaleerd. Zonder heterdaad kan geen boete worden uitgeschreven. Tegelijkertijd hebben aanwezige Boa's veelal een afschrikwekkend effect. Dat maakt dat extra handhavingsinspanningen naar verwachting niet direct zullen leiden tot meer heterdaad of boetes.

De **bestuurssecretaris** verwijst naar de memo die in het DB van 13 mei is geagendeerd en besproken. Deze memo is ook gedeeld met de griffie van de gemeente Barendrecht naar aanleiding van raadsvragen van de fractie EVB. Daarbij is de griffie verzocht de memo in zijn geheel te betrekken bij de raadsvragen.

De **accounthouder** heeft op 13 mei tijdens het DB afgesproken om samen met het plaatsvervangend DB-lid het gebied te bezoeken.

De **bestuurssecretaris** geeft op hoofdlijnen een toelichting over de memo.

Afvalcapaciteit
In het deelgebied Spuiveld/Ziedewijdseland zijn circa 80 afvalbakken aanwezig, waarvan 10 afvalbakken speciaal voor het achterlaten van hete kooltjes. Een groot deel van het recreatieseizoen is deze afvalcapaciteit voldoende. Op de 5 tot 10% drukste dagen van het jaar wordt het gebied 'overlopen' en is de totale opvangcapaciteit van het gebied onvoldoende. Dit uit zich in een tekort aan parkeerplaatsen en in overlopende afvalbakken.

Ledigingsregime
Het reguliere ledigingsregime van de afvalbakken is als volgt:
Winterseizoen: minimaal 1 x per week.
Voor- en naseizoen: minimaal 2 x per week.

Zomerseizoen (doorgaans juli en augustus, afhankelijk van de zomervakantie): minimaal 3 x per week.

Naast bovenstaande frequentie worden bij mooi weer extra ledigingsbeurten uitgevoerd. Gelijktijdig met het ledigen van de bakken wordt het in het gebied aanwezige zwerfafval opgeruimd. Deze hygiënebeurten worden voor 10 uur 's morgens uitgevoerd, voordat de bezoekers arriveren. Op drukke dagen kan het gebied aan het einde van de dag behoorlijk vervuild raken; dit wordt de volgende dag opgeruimd. Overwogen kan worden om op drukke dagen einde middag een extra beurt uit te voeren, zodat bezoekers aan het begin van de avond een schoon terrein aantreffen. Dat is in de praktijk vaak lastig te realiseren omdat in die gevallen tussen de daar aanwezige bezoekers door gewerkt moet worden en daarvoor een extra ploeg ingeroosterd dient te worden. Vanwege gebrek aan personeel en relatief hoge kosten, is dat doorgaans praktisch niet mogelijk.

Ervaring leert dat vergroting van capaciteit, vooral wanneer er afvalcontainers worden bijgeplaatst, uitnodigend werkt op het brengen van niet-recreatief afval. Dit wordt versterkt in gebieden waar gemeenten een aangescherpt afvalbeleid hanteren.

Daarnaast wees de pilot uit dat zelfs met extra schoonmaakrondes op sommige momenten nog steeds zwerfafval aanwezig blijft. En leidt een gebrek aan beschikbaar personeel en extra inroosteren van personeel op niet-vooraf afgesproken tijden, tot structureel hogere kosten. In 2025 is voorgesteld de pilot meer structureel voort te zetten. Gelet op de financiële opgave van het schap en het bestuurlijke vastgestelde uitgangspunt om eerst de financiële basis op orde te brengen, is besloten om de pilot niet structureel voort te zetten en geen nieuwe structurele investeringen aan te gaan, totdat meer duidelijkheid bestaat over het totale financiële beeld.

De **voorzitter** vult aan dat tijdens de DB-vergadering op 13 mei 2026 is afgesproken is een themabijeenkomst met het nieuwe bestuur te organiseren in het teken van afval in de openbare ruimte voor alle NRIJ-gebieden. De problematiek speelt ook bij andere deelnemende gemeenten en is ook een landelijk probleem. Daarbij kan eventueel ook landelijke expertise worden uitgenodigd. In het DB is afgesproken om dit via het AO te laten verlopen en daarbij ook de afdelingen communicatie van de deelnemende gemeenten te betrekken.
De **bestuurssecretaris** zal de memo van het DB delen met de AB-leden.

7. Sluiting

De **voorzitter** sluit de vergadering.