

VOORSTEL ALGEMEEN BESTUUR

Onderwerp	:	Wijziging Wet Gemeenschappelijke Regelingen
Bijlagen	:	1
Besluitdatum	:	24 november 2022
Vorbereid door	:	Joëlline Verloop, Loek Bal, Ramses van Raay en Rick van Keulen

1. ONTWERP-BESLUIT

Het bestuur wordt voorgesteld:

- **Kennis te nemen van de bijlage; de brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met als onderwerp: Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen;**
 - **In te stemmen met de voorgestelde procesgang en planning;**
 - **Plannen van een digitale technische sessie Wijziging WGR op 14 december om 19.30-20.30 uur.**
-

2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Introductie

Met ingang van 1 juli jl., is er een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Een deel hiervan is per direct van kracht geworden. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Hieronder informeren wij uw over de voornaamste wijzigingen en het daarbij behorende proces dat wordt doorlopen om de wijzigingen doorgevoerd te krijgen in de gemeenschappelijke regelingen van de natuur-, en recreatieschappen. In de bijlage treft u de brief aan van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties die de natuur-, en recreatieschappen hebben ontvangen.

In Zuid Holland kent men vier natuur-, en recreatieschappen, Recreatieschap Voorne-Putten, Natuur-, en Recreatieschap IJsselmonde, Recreatieschap Rottemeren en Groenalliantie Midden-Holland e.o.. Allen maken gebruik van Staatsbosbeheer als uitvoerende organisatie. Voorgesteld wordt om het proces tot wijziging door Staatsbosbeheer te laten begeleiden om in gezamenlijkheid en derhalve op een efficiënte wijze tot de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen te komen.

Belangrijkste wijzigingen

Kortweg zijn de wijzigingen in de Wgr onder te verdelen in drie categorieën:

1. De versterking van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.
2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden.
3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling.

Een aantal onderdelen van de wijziging zijn reeds, zoals vermeld in de brief die als bijlage is toegevoegd, per 1 juli jl., ingegaan, dit zijn zoals verwoord de punten:

- A Zienswijze bij treffen regeling
- C Gemeenschappelijke adviescommissie
- E Actieve informatieplicht*
- G Recht van onderzoek
- H Onderzoeksmogelijkheden lokale rekenkamers
- K Aanpassing begrotingscyclus

Deze wijzigingen zijn automatisch in werking getreden en betekend voor de gemeenschappelijke regeling dat deze al van kracht zijn geworden. Deze wijzigingen worden niet meegenomen in de te wijzigen gemeenschappelijke regeling.

Op de hierna, zoals in de als bijlage bijgevoegde brief, volgende punten heeft u als bestuur, binnen de kaders van de Wet, enige vorm van zeggenschap en/of beslissingsbevoegdheid, dit zijn:

- B Zienswijze voor besluiten
- D Afspraken over participatie
- E Actieve informatieplicht*
- F Extra vergoeding voor lidmaatschap nieuwe gemeenschappelijke commissies
- I Afspraken over evaluatie
- J Afspraken over uittrekking

*E staat in beide overzichten omdat deze weliswaar al is ingegaan maar waar u tevens eigen inbreng in heeft.

Zienswijze (K)

In navolging van de hiervoor genoemde punten wordt het begrip zienswijze begrotingscyclus of begrotingswijzigingen (K) en de directe gevolgen hiervan toegelicht. Er wordt onderzocht of de wijziging haalbaar is. In de wijziging van de Wgr wordt de periode waarbinnen de deelnemers aan een gemeenschappelijke regeling een zienswijze kunnen indienen opgerekt van acht naar twaalf weken. De ruimere zienswijzetermijn van twaalf weken veroorzaakt een conflict, met name voor de termijnen rondom het opleveren van financiële stukken, conform de planning en control cyclus.

Procesplanning

Het deel van de wet gaat direct per 1 juli 2022 in. Voor het andere deel (B,D,E,F,I,J) geeft de wet een implementatieperiode van twee jaar. De bestuurssecretarissen gaan in nauw overleg met Juridische Zaken Staatsbosbeheer. Doel hiervan is om u als bestuur van het natuur-, en recreatieschap op de punten B,D,E,F,I,J de input te geven waarover u, in samenspraak met uw raden, een keuze kunt maken. De coördinatie van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling ligt weliswaar centraal maar de schappen kunnen hiervoor op de genoemde onderdelen elk hun eigen besluit nemen. Hierbij wordt met name rekening gehouden met de onderliggende verhoudingen en dat er een schap is met bijvoorbeeld een collegeregelings. Daarnaast en zeker niet onbelangrijk hebben de schappen elk hun eigen identiteit.

De planning om tot een gewijzigde gemeenschappelijke regeling te komen is als volgt:

2022 Q4: Technische sessie met DB/AB; bespreking van concept wijzigingen.

2023 Q1: opstellen concept wijzigingen. Voor vaststelling naar DB en AB

2023 Q1: zienswijze raden van de deelnemende gemeenten

2023 Q2: schrijven nota van beantwoording zienswijzen, schrijven geconsolideerde versie GR-en, schrijven bestuursvoorstel

2023 Q3: stukken voor vaststelling naar DB en AB

2023 Q4: stukken voor goedkeuring naar raden van deelnemende gemeenten

2024 Q1: publiceren van de nieuwe gemeenschappelijke regeling

3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING

De Gemeenschappelijke regeling Natuur- en Recreatieschap IJsselmonde dateert van 1 januari 2018.

4. JURIDISCHE PARAGRAAF

De Wet Gemeenschappelijke Regeling bevat regels voor de inrichting en het functioneren van de samenwerking. Hierdoor kunnen gemeenten, provincies en waterschappen samenwerken in publiekrechtelijke constructies. Het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regelingen is noodzakelijk in verband met de wijzigingen van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

5. FINANCIËLE PARAGRAAF

Vanwege de gevolgen voor alle schappen, wordt voorgesteld dit proces gezamenlijk op te pakken. Hierdoor worden de werkzaamheden zo efficiënt mogelijk uitgevoerd. De ureninschatting voor dit proces is 400 uur, waarbij er een verdeling plaats vindt van vier keer 100 uur per schap. Voorgesteld wordt om de kosten voor de werkzaamheden te dekken uit de bestaande post juridische dienstverlening (reeds opgenomen in de begroting 2023). Bij een mogelijke overschrijding wordt dit verwerkt in de P&C-cyclus (begrotingswijziging).

6. COMMUNICATIE

Niet van toepassing.

7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING

Ambtelijk voorbereid door de bestuurssecretarissen van de Natuur,- en Recreatieschappen en juridische zaken Staatsbosbeheer.

8. VERDERE PROCEDURE

- Conform planning verder uitwerken om te komen tot een gedragen wijzigingsvoorstel.
-