

## VOORSTEL ALGEMEEN BESTUUR

---

<b>Onderwerp</b>	:	<b>Besluitvorming samenwerking Staatsbosbeheer</b>
<b>Bijlagen</b>	:	- 5 -
<b>Besluitdatum</b>	:	2 december 2020
<b>Vorbereid door</b>	:	J.H.J. Verloop-Goossen

---

### 1. ONTWERP-BESLUIT

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

- **Een besluit te nemen inzake de overeenkomst (bijlage 1 + 2 (kaart werkgebied NRIJ)) waarin Staatsbosbeheer en Natuur en recreatieschap IJsselmonde overeenkomen om een samenwerking aan te gaan voor de jaren de periode van 4 jaar ingaande op 1 januari 2021 en eindigend op 31 december 2024. Wanneer de termijn is verstreken zal de Samenwerkingsovereenkomst éénmalig worden verlengd met vier jaar;**
  - **Kennis te nemen van de door Staatsbosbeheer opgestelde artikelsgewijze toelichting (bijlage 3) bij de Samenwerkingsovereenkomst;**
  - **Middels een Raadsinformatiebrief (bijlage 4) de raden van de deelnemende gemeenten via de colleges te informeren;**
  - **Kennis te nemen van het Model Publieke Samenwerking (bijlage 5);**
- 

### 2. ONDERWERP IN KORT BESTEK

Het Natuur- en recreatieschap IJsselmonde (NRIJ) is een gemeenschappelijke regeling waarin vijf overheden deelnemen. Het NRIJ heeft tot taak om in onderlinge samenhang het gemeenschappelijk belang van de deelnemers te behartigen voor wat betreft de ontsluiting, de ontwikkeling, aanleg en het beheer in het kader van de openluchtrecreatie en het toerisme en waar mogelijk van natuur en landschap in het werkgebied. Het NRIJ heeft een beheerareaal van ongeveer 729 hectare. De uitvoering van de werkzaamheden van het Recreatieschap wordt verzorgd door Staatsbosbeheer. Het NRIJ heeft hiertoe een samenwerkingsovereenkomst gesloten met de Provincie Zuid-Holland en Staatsbosbeheer op 9 december 2016. De samenwerkingsovereenkomst is afgesloten voor de jaren 2017 en 2018 en wordt verlengd tot 31 december 2020. Na afloop van deze termijn is een verlenging op basis van de vigerende overeenkomst niet meer mogelijk en moet een nieuwe overeenkomst tot stand komen om de samenwerking tussen NRIJ en Staatsbosbeheer in de navolgende jaren voort te zetten.

Begin 2018 hebben de deelnemende gemeenten een intentieovereenkomst met elkaar gesloten welke op 11 april 2018 is ondertekend. De vijf gemeenten hebben in deze overeenkomst met elkaar uitgesproken de samenwerking tot zeker 2022 te willen continueren en die periode te gebruiken om te komen tot een solide en toekomstbestendige samenwerking met elkaar. Inmiddels zijn bouwstenen vastgesteld en is gestart met de transitie naar een toekomstbestendig NRIJ. Doordat aan alle uitgangspunten en actiepunten van de intentieovereenkomst van 11 april 2018 is voldaan (zie de toelichting per aandachtspunt in bijgevoegde Raadsinformatiebrief, bijlage 4) kan de intentieovereenkomst komen te vervallen en de samenwerking van de deelnemende gemeenten aan het NRIJ in de huidige Gemeenschappelijke Regeling worden gecontinueerd.

Met de ambitie om zo veel mogelijk bewoners te laten recreëren in het groen is kwaliteit en variatie in voorzieningen nodig. De deelnemende gemeenten hebben elk ambities op het gebied van biodiversiteit, hittestress, luchtkwaliteit en waterberging, natuureducatie en kwetsbare doelgroepen, en

dat alles met beperkte middelen. Het zo veel mogelijk gelijk houden van de gemeentelijke bijdrage is een vertrekpunt voor NRIJ. Om alle ambities in het groen vorm te geven én kwaliteit toe te voegen, moeten we als gemeenten dichter op het beheer van de groengebieden zitten. Dit vraagt een blijvende en flexibele samenwerking in beheer en sturing op de kosten, type en uitvoering van het beheer.

Staatsbosbeheer is een vooraanstaand bos- en natuurbeheerder en een betrouwbare partner die de gebieden van het schap reeds goed kent. We kennen een groot aantal wederzijdse belangen en een gezamenlijke ambitie. Middels een duurzame samenwerking is het mogelijk om elkaars doelstellingen te versterken en samen te komen tot een gedeelde beheervisie voor een toekomstbestendig en duurzaam groenbeheer op IJsselmonde.

Concluderend, voorgesteld wordt om te kiezen voor een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer voor het beheer van de NRIJ-gebieden op basis van een langjarig contract van tweemaal 4 jaren. Daarbij is sprake van (tenminste) één tussentijdse evaluatie (en in potentie doorgaan of exit-) moment. Op deze wijze wordt recht gedaan aan enerzijds het belang van continuïteit voor alle betrokkenen en anderzijds het kader van (publieke) besteding en verantwoording van middelen.

Staatsbosbeheer heeft een artikelsgewijze toelichting bij de Samenwerkingsovereenkomst opgesteld (bijlage 3).

In bijlage 5 is de samenhang tussen de verschillende producten die een relatie hebben met de Samenwerkingsovereenkomst weergegeven.

### **3. VOORAFGAANDE BESLUITVORMING**

- NRIJ DB 2 november 2020 Principe besluit inzake de Concept Samenwerkingsovereenkomst.
- NRIJ AB 20 november 2019 De opdrachtnemer voor het terreinbeheer telkens te contracteren voor 2x4 jaar, met een tussentijdse evaluatie na de eerste 4 jaar.
- NRIJ AB 14 december 2018 Instemming met Allonge waarin Staatsbosbeheer en Natuur- en recreatieschap IJsselmonde overeenkomen om de samenwerking te verlengen voor de jaren 2019 en 2020.
- NRIJ AB 16 maart 2018 Rapportage evaluatie samenwerking Staatsbosbeheer en Natuur- en recreatieschap IJsselmonde.
- NRIJ AB 9 december 2016 Aangaan samenwerkingsovereenkomst Natuur- en recreatieschap IJsselmonde, Staatsbosbeheer en provincie Zuid-Holland.

---

### **4. JURIDISCHE PARAGRAAF**

Artikel 12 lid 4 Richtlijn 2014/24/EU luidt als volgt:

Een opdracht die uitsluitend tussen twee of meer aanbestedende diensten wordt gegund valt buiten het toepassingsgebied van deze richtlijn wanneer aan elk van de volgende cumulatieve voorwaarden is voldaan:

- a) de opdracht voorziet in of geeft uitvoering aan samenwerking tussen de deelnemende aanbestedende diensten om te bewerkstelligen dat de openbare diensten die zij moeten uitvoeren, worden verleend met het oog op de verwezenlijking van hun gemeenschappelijke doelstellingen;
- b) de invulling van die samenwerking berust uitsluitend op overwegingen in verband met het openbaar belang, en
- c) de deelnemende aanbestedende diensten nemen op de open markt niet meer dan 20 % van de onder die samenwerking vallende activiteiten voor hun rekening.

Conform de samenwerkingsovereenkomst maakt de provincie Zuid-Holland vanaf 1 januari 2019 geen onderdeel meer uit van de samenwerkingsovereenkomst.

---

## **5. FINANCIËLE PARAGRAAF**

Partijen zijn zich er van bewust dat in de komende jaren substantieel minder geld beschikbaar kan komen van verschillende overheden. Rekening gehouden wordt met een financiële opgave oplopende tot 20% in 2025 (5% per jaar vanaf begroting 2022). Partijen conformeren zich hieraan en zullen gezamenlijk werken aan een zo zorgvuldig mogelijke benadering hiervan, waarbij de doelstellingen van het Recreatieschap zo veel als mogelijk kunnen blijven worden uitgevoerd. Partijen streven er naar om door middel van deze samenwerking de hun toevertrouwde openbare diensten, beter, efficiënter en goedkoper uit te voeren;

Op basis van de Samenwerkingsovereenkomst wordt een Uitvoeringsprogramma opgesteld dat wordt vertaald in een begroting. De verwachte uitgaven ten behoeve van de Werkzaamheden blijken uit de begroting welke jaarlijks door het algemeen bestuur wordt vastgesteld.

---

## **6. COMMUNICATIE**

Voorgesteld wordt om middels een raadsinformatiebrief via de colleges van de deelnemende gemeenten de raden op de hoogte te stellen van de opvolging van de actiepunten uit de Intentieovereenkomst, welke stappen reeds zijn gezet voor de transitie van het NRIJ en de nieuwe samenwerkingsovereenkomst met Staatsbosbeheer.

---

## **7. WIJZE VAN TOTSTANDKOMING**

Ambtelijk en bestuurlijk voorbereid door Staatsbosbeheer en de deelnemende gemeenten aan het Recreatieschap.

---

## **8. VERDERE PROCEDURE**

- Uitvoering van het besluit.
- 

Hoogachtend,

J.H.J. Verloop-Goossen